

Les « rencontres » de Profession Banlieue

Mercredi 17 avril 2019 - 09 h 00 à 16 h 30 – Maison des Sciences de l'Homme (MSH) Paris Nord, 20 avenue Georges Sand, La Plaine Saint-Denis (Métro ligne 12 - Front Populaire)

La participation des habitant.e.s dans la mise en œuvre des NPRU : point d'étape sur le développement des maisons du projet en Seine-Saint-Denis et présentation de nouvelles formes de participation des habitant.e.s

Avec 24 projets d'intérêt national et 10 projets d'intérêt régional, la Seine-Saint-Denis est particulièrement concernée par les enjeux de renouvellement urbain. Les Nouveaux Programmes de Renouvellement Urbain (NPRU) vont entrer en phase opérationnelle, le moment est opportun pour faire le point des démarches de co-construction engagées avec les habitant.e.s.

Si l'implication des habitant.e.s dans l'élaboration et le suivi des projets était déjà un objectif visé des programmes de rénovation urbaine (PRU) de première génération, chacun s'accorde sur le constat que la participation des habitant.e.s a été, in fine, assez limitée. Leurs avis ont peu été intégrés dans les décisions finales des pouvoirs publics et sont trop souvent confrontés à une série d'obstacles d'ordre politique, technique, opérationnel et organisationnel. Hormis quelques bonnes pratiques, les démarches engagées se sont souvent réduites à la consultation, voire à la simple information des habitant.e.s sur le projet.

C'est dans ce contexte, que le nouveau règlement de l'ANRU relatif au nouveau programme national de renouvellement urbain (NPNRU) a renforcé les exigences en matière de participation des habitant.e.s et conditionné l'obtention des financements à la mise en place de maisons du projet. Elles ont vocation à informer, communiquer, questionner et faire comprendre le projet urbain. Elles doivent donc être un lieu de rencontre et de dialogue ouvert à tou.te.s, afin de coordonner les différent.e.s acteur.rice.s et d'articuler les différentes concertations menées. Par ailleurs, la loi Lamy a aussi instauré les Conseils citoyens qui ont légitimé les habitant.e.s à se prononcer sur l'ensemble des volets de la politique de la ville et du renouvellement urbain.

Cependant, malgré ces obligations et nouveaux outils, la participation des habitant.e.s reste limitée. Elle ne s'improvise pas, mais se construit pas à pas, nécessitant une réflexion collective sur les processus de participation dans les NPRU, en identifiant ses leviers, ses contraintes et ses limites.

Comment penser, organiser et piloter un processus de participation dans lequel l'habitant.e doit être positionné.e au centre de la définition de ces nouveaux programmes ?

Profession Banlieue a interrogé, via un questionnaire, les porteurs de projet (Établissements Publics Territoriaux ou villes) du département, afin de dresser un état des lieux des maisons du projet existantes, recenser les autres démarches citoyennes et initiatives locales entreprises, ainsi que les bonnes pratiques et les difficultés rencontrées.

Quels retours des territoires, vis à vis des démarches de participation mises en œuvre et notamment des maisons du projet ? Quels pouvoirs réels et concrets ont ces instances de participation citoyennes sur les projets ? Quels programmation, animation et contenus ont ces maisons du projet ? Comment les pouvoirs publics favorisent ils leur fonctionnement et plus largement comment permettent-ils l'expression des habitant.e.s (mises à disposition des locaux, adaptation des horaires, outils de communication, animation de ces instances par des associations...)?

Au-delà de ces obligations liées au NPRU, il s'agit aussi d'élargir le questionnement sur le sens et les modalités de participation des habitant.e.s au sein des projets de renouvellement urbain, et plus largement sur les enjeux de la concertation et de la co-construction de la ville.

Dans cette optique, l'après-midi sera consacrée à la découverte d'expériences alternatives de participation, dont certaines sont soutenues par l'association APPUII, co-organisateur de cet évènement. Que nous apprennent ces expériences ? Peuvent-elles essaimer ?

Autant de questions, pour lesquelles cette journée doit apporter des éléments de réponses.

Programme de la journée

9h-9h30 : **Accueil café**

9h30 – 12h30 :

La participation des habitant.e.s dans les nouveaux programmes de renouvellement urbain

- Les enjeux de la participation et de la co-construction des projets avec les habitant.e.s, acteur.rice.s du territoire

Intervenante : **Agnès DEBOULET**, sociologue, professeure à l'université Paris 8, Lavue (CNRS) et présidente de l'Association APPUII

- Objectifs de l'ANRU en matière de participation

Intervenant : **ANRU** (sous-réserve)

Les maisons du projet en Seine-Saint-Denis

- Définition de la maison du projet

- État des lieux du développement des maisons du projet en Seine-Saint-Denis (questionnaire réalisé par Profession Banlieue)

- Les maisons du projet : formes, fonctionnement, fréquentation, difficultés, animation

- Présentation de la maison du projet de Clichy-sous-Bois

Intervenante : **Chloé SOUCHE**, coordinatrice de projets DSU, Couleurs d'avenir

12h30 – 14h : **déjeuner sur place**

14h-16h30 :

Les autres formes de participation des habitant.e.s dans des projets urbains

(2 ateliers au choix parmi les 4 ci-dessous – 2 sessions d'une heure)

Atelier 1 : Présentation du dispositif « Parlons ensemble », concertation itinérante

Intervenant.e.s : **Maïa BRUGERE**, responsable du pôle renouvellement urbain, EPT Est Ensemble et **Helder PEUX**, chargé du dispositif « Parlons Ensemble », Agence Traitclair

Atelier 2 : Si on donnait aux habitant.e.s les moyens de participer au projet urbain ? retour d'expérience de la renaissance du quartier des Groux à Fresnes

Intervenant.e.s : **François DUBOIS**, Association APPUII et **Association la renaissance des Groux**

Atelier 3 : Démarches innovantes de co-construction avec des habitant.e.s développées dans des projets de renouvellement urbain (Clichy-sous-Bois, Garges-Lès-Gonesse, Valenton, Forbach, Saint-Louis de la Réunion ...).

Intervenante : **Marie-Catherine BERNARD**, directrice, Agence Palabreo

Atelier 4 : Jeu de rôle : mise en situation des acteur.rice.s concernant un projet urbain

Intervenant : **Maxime POUMEROL**, Association APPUII